

Принят на двенадцатом заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств - участников СНГ
(постановление N 12-5 от
8 декабря 1998 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ

Настоящий Закон устанавливает правовые нормы осуществления государственной политики повышения эффективности использования энергии, а также правовые нормы создания и функционирования институциональных, экономических и информационных механизмов реализации этой политики.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие понятия:

энергосбережение - реализация правовых, организационных, научных, производственных, технических и экономических мер, направленных на повышение эффективности использования энергетических ресурсов;

энергосберегающая политика государства - правовое, организационное и экономическое регулирование деятельности в области энергосбережения;

энергетический ресурс - носитель энергии, который используется в настоящее время или может быть использован в перспективе;

вторичный энергетический ресурс - энергетический ресурс, получаемый в виде побочного продукта основного производства или являющийся таким продуктом;

эффективное использование энергетических ресурсов - достижение экономически оправданной эффективности использования энергетических ресурсов при существующем уровне развития техники и технологий и соблюдении требований к охране окружающей природной среды;

показатель энергоэффективности - абсолютная или удельная величина потребления или потерь энергетических ресурсов для продукции (работ, услуг) любого назначения, установленная государственными стандартами, различными нормативными актами, технологическими регламентами и паспортными данными для действующего оборудования;

непроизводительный расход энергетических ресурсов - расход энергетических ресурсов, обусловленный несоблюдением требований, установленных государственными стандартами или иными нормативными актами, технологическими регламентами и паспортными данными для действующего оборудования;

возобновляемые источники энергии - энергия солнца, ветра, тепло земли, биомассы, естественного движения водных потоков, а также энергия существующих в природе градиентов температур;

альтернативные виды топлива - виды топлива (сжиженный газ, био-газ, генераторный газ, продукты переработки биомассы, водоугольное топливо и другие), использование которого сокращает или замещает потребление энергетических ресурсов более дорогих и дефицитных видов;

потери энергетических ресурсов - разность между подведенным полезно используемым количеством энергетических ресурсов на каждой стадии их передачи, транспортировки, преобразования и потребления, также потери в результате их бесхозяйственного использования.

Статья 2. Законодательство об энергосбережении

Законодательство об энергосбережении состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним государственных законов и иных нормативно-правовых актов.

Статья 3. Область применения настоящего Закона

Настоящий Закон действует на всей территории государства.

Объектами правового регулирования в области повышения эффективности использования энергетических ресурсов являются отношения при проведении энергосберегающей политики во всех отраслях экономики и непроизводственной (социальной) сфере, в том числе при:

- добыче, переработке, транспортировке, производстве, хранении и потреблении всех видов энергетических ресурсов, вторичных энергетических ресурсов;

- использовании возобновляемых источников энергии;

- проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на повышение эффективности использования энергетических ресурсов;

- осуществлении государственного контроля и надзора за использованием энергетических ресурсов;

- информационном обеспечении по проблемам энергосбережения, использовании новых источников энергии и видов топлива, средств измерения, регулирования и контроля за расходом энергетических ресурсов.

Субъектами регулирования отношений в сфере энергосбережения являются юридические и физические лица, осуществляющие (или обязанные в соответствии с законодательством осуществлять) деятельность, направленную на повышение эффективности использования энергетических ресурсов.

Статья 4. Основы государственной энергосберегающей политики

Энергосберегающая политика государства предусматривает:

- формирование системы государственного управления деятельностью, направленной на повышение эффективности использования энергетических ресурсов во всех отраслях материального производства и непроизводственной сфере;

- разработку государственных стандартов эффективного использования энергетических ресурсов, в том числе для оборудования, материалов и конструкций, транспортных средств, и контроль за их соблюдением;

- экономически обоснованную приоритетность экономии энергетических ресурсов в сравнении с наращиванием их добычи;

- применение экономических методов стимулирования повышения эффективности использования энергетических ресурсов;

- экономическую ответственность потребителей энергетических ресурсов за их нерациональное использование.

Глава 2. Основы государственного управления энергосбережением

Статья 5. Энергосберегающая политика государства

Государственная энергосберегающая политика обеспечивается посредством:

- создания государством экономических и правовых условий заинтересованности юридических и физических лиц в энергосбережении на основе сочетания интересов потребителей, поставщиков и производителей энергетических ресурсов, в том числе с помощью стимулирования производства и применения техники и технологий, повышающих эффективность использования энергетических ресурсов, приборов учета и контроля за расходом энергетических ресурсов;

- создания системы государственного управления энергосбережением;
- разработки и реализации государственных проектов и программ энергосбережения и использования возобновляемых источников энергии, альтернативных видов топлива и вторичных энергетических ресурсов;
- реализации демонстрационных проектов высокой энергетической эффективности;
- государственной поддержки реализации энергосберегающих проектов и программ, в том числе путем выделения в государственном бюджете строки по их финансированию;
- реализации экономических, информационных, образовательных и других направлений деятельности в области энергосбережения;
- международного сотрудничества в области повышения эффективности использования энергетических ресурсов.

Статья 6. Управление энергосбережением

Государственное управление энергосбережением осуществляется уполномоченным государством органом (органами).

Государственное управление энергосбережением включает:

- разработку направлений осуществления государственной энергосберегающей политики;
- координацию работ по повышению эффективности использования энергетических ресурсов на государственном, межгосударственном и региональном уровнях;
- реализацию государственной поддержки осуществления энергосберегающих проектов и программ;
- организацию государственного контроля и надзора за эффективностью использования энергетических ресурсов, в том числе за соблюдением государственных стандартов их эффективного потребления;
- сертификацию по показателям экономии энергетических ресурсов энергопотребляющего, энергосберегающего и диагностического оборудования, материалов, конструкций, транспортных средств;
- обязательность энергетической экспертизы проектной документации объектов строительства с точки зрения энергосбережения;
- обследование предприятий с целью контроля за эффективностью использования энергетических ресурсов;
- дифференциацию предприятий и организаций по объемам потребления энергетических ресурсов с целью применения конкретных мер стимулирования энергосбережения;
- обеспечение обязательного учета и контроля юридическими и физическими лицами производимых и расходуемых ими энергетических ресурсов, оптимизации режимов производства и потребления энергетических ресурсов;
- государственное статистическое наблюдение за потреблением энергетических ресурсов и эффективностью их использования.

Статья 7. Осуществление государственного надзора за эффективностью использования энергетических ресурсов

Для обеспечения соблюдения всеми юридическими и физическими лицами установленных стандартов, норм и правил потребления энергетических ресурсов при их производстве, транспортировке, переработке, преобразовании, хранении и потреблении организуется государственный энергетический надзор в порядке, определяемом законодательством государства.

Функции надзора за эффективностью расходования энергетических ресурсов возлагаются на специализированные государственные органы, осуществляющие государственный надзор за эффективностью потребления энергетических ресурсов (госэнергонадзор), или на иные уполномоченные государством органы.

Статья 8. Проведение государственной энергетической экспертизы

Государственная энергетическая экспертиза проектной документации объектов строительства, включая применяемые технику и технологии, осуществляется госэнергонадзором или иным уполномоченным государством органом.

Проведение государственной энергетической экспертизы является обязательным и осуществляется в соответствии с порядком, установленным законодательством государства.

Вывод государственной энергетической экспертизы является основанием для предоставления налоговых, кредитных и других установленных законодательством об энергосбережении льгот.

Статья 9. Проведение энергетических обследований предприятий и организаций

Порядок и сроки проведения энергетических обследований определяются законодательством государства и правительством. Энергетические обследования осуществляются госэнергонадзором или другими уполномоченными государством органами.

Обязательным энергетическим обследованиям подлежат предприятия и организации независимо от их организационно-правовой формы, если годовое потребление ими энергетических ресурсов превышает уровень, установленный законодательством государства об энергосбережении.

Энергетическое обследование предприятий и организаций с меньшим годовым потреблением энергетических ресурсов проводится по решению госэнергонадзора или иного уполномоченного государством органа.

Статья 10. Учет энергетических ресурсов

Весь объем добываемых, производимых, перерабатываемых, транспортируемых, хранимых и потребляемых энергетических ресурсов подлежит обязательному учету в соответствии с установленными стандартами и нормами точности измерений.

Ответственность за достоверность сведений о производстве и потреблении энергетических ресурсов возлагается на руководителей предприятий, организаций.

Не допускается утверждение проектов строительства производственных помещений, общественных зданий и жилых домов с потреблением энергетических ресурсов выше определенного стандартом уровня, не предусматривающих установки приборов и систем учета, контроля и регулирования расхода энергетических ресурсов.

Очередность и порядок оснащения введенных в эксплуатацию до принятия закона об энергосбережении производственных помещений, общественных зданий и жилых домов приборами и системами учета, контроля регулирования расхода энергетических ресурсов определяются уполномоченным государством органом исполнительной власти.

Статья 11. Государственное статистическое наблюдение за потреблением энергетических ресурсов и эффективностью их использования

Государственное статистическое наблюдение за величиной и структурой потребления энергетических ресурсов и их эффективным использованием организует и проводит уполномоченный государством орган в порядке, определяемом законодательством государства.

Глава 3. Стандартизация, сертификация и метрология в области энергосбережения

Статья 12. Стандартизация

Для основных энергоемких видов продукции и технологических процессов во всех отраслях экономики и в непроизводственной сфере создается система государственных стандартов.

В государственные стандарты на энергопотребляющую продукцию включаются показатели ее энергоэффективности в порядке, установленном законодательством государства.

Показатели энергоэффективности энергопотребляющей продукции, в том числе оборудования, бытовой техники массового назначения, а также строительных конструкций и теплоизоляционных материалов, и показатели расхода энергетических ресурсов в производственных процессах и в жилищно-бытовой сфере (в том числе расхода энергии на обогрев, вентиляцию, горячее водоснабжение и освещение зданий, расход горючего транспортными средствами) подлежат включению в соответствующую нормативно-техническую документацию.

Статья 13. Нормы и нормативы потерь энергетических ресурсов

Отраслевые нормы и нормативы потерь энергетических ресурсов в обязательном порядке включаются в техническую документацию на энергопотребляющее оборудование, технические средства транспортировки, распределения, хранения энергетических ресурсов, другие виды машин, оборудования и технические средства, в которых используются топливно-энергетические ресурсы, в том числе в их энергетические паспорта оборудования, режимные карты, технологические инструкции и инструкции по эксплуатации, а также в технические условия и паспорта.

До введения в действие систем стандартов потребления энергетических ресурсов допускается применение норм и нормативов потерь энергетических ресурсов, устанавливаемых законодательством государства.

Статья 14. Сертификация

Энергопотребляющая продукция любого назначения, а также энергетические ресурсы подлежат обязательной сертификации на соответствующие показатели энергоэффективности. Сертификация осуществляется в порядке, установленном законодательством государства.

После прохождения сертификации на изделиях или в технической документации указывается информация о соотношении показателя энергоэффективности продукции и стандарта.

Соответствие производимого оборудования требованиям, установленным государственными стандартами в части показателей энергопотребления, подтверждается путем обязательного маркирования указанного оборудования.

Статья 15. Метрология

При добыче, производстве, переработке, транспортировке, хранении и потреблении энергетических ресурсов, а также при их сертификации осуществляется обязательный метрологический контроль и надзор за эффективностью потребления энергетических ресурсов и ее соответствием установленным законодательством государства стандартам и техническим нормам.

Глава 4. Экономические механизмы энергосбережения

Статья 16. Экономические меры обеспечения энергосбережения

Экономические меры обеспечения энергосбережения направлены на ориентацию управленческой, научно-технической, хозяйственной деятельности предприятий (организаций) на эффективное использование и

экономии энергетических ресурсов и включают, в частности:

- определение механизма и порядка финансирования энергосберегающих проектных программ;

- предоставление юридическим и физическим лицам субсидий, дотаций, налоговых, кредитных, таможенных и иных льгот для стимулирования повышения эффективности использования энергетических ресурсов;

- применение экономических санкций за неэффективное использование и неоправданные потери энергетических ресурсов.

Статья 17. Финансирование мероприятий по энергосбережению

Научные исследования, опытно-конструкторские работы, программы по энергосбережению, энергосберегающие проекты, в том числе создание демонстрационных проектов высокой энергетической эффективности, и меры по повышению эффективности использования энергетических ресурсов финансируются за счет средств государственных бюджетов, региональных (местных) бюджетов, государственного и региональных фондов энергосбережения, собственных и привлеченных средств предприятий и организаций, участвующих в программах, средств отечественных и иностранных инвесторов, а также за счет других источников в порядке, установленном действующим законодательством.

Порядок предоставления государственной поддержки энергосбережения определяется законодательством государства.

Статья 18. Формирование государственного и региональных фондов энергосбережения

Финансирование деятельности, направленной на повышение эффективности использования энергетических ресурсов, целесообразно осуществлять с помощью создаваемых государственных и региональных (местных) фондов энергосбережения или иных структур, ответственных за проведение государственной энергосберегающей политики.

Положение о государственном и региональных фондах энергосбережения утверждается в порядке, установленном законодательством государства.

Источниками формирования фонда энергосбережения могут быть:

- средства государственного и региональных бюджетов;

- отчисления предприятиями и организациями - потребителями энергетических ресурсов - природного газа, мазута, моторных топлив, электрической и тепловой энергии или другого вида энергии - определенного процента от общей стоимости израсходованных топлива и энергии с отнесением затрат на себестоимость производимой предприятием продукции (работ, услуг), кроме предприятий и организаций бюджетной сферы, коммунально-бытового, социального назначения и сельского хозяйства;

- отчисления от прибыли предприятий регионов, потребление энергоресурсов которых превышает установленный законодательством уровень, в соответствии с нормативно-правовыми актами регионов с расходованием этих средств на энергосберегающие мероприятия, обеспечивающие повышение эффективности использования и экономию энергоресурсов в этих регионах;

- платежи предприятий, осуществляемые в виде предусмотренных данным Законом и нормативными актами санкций за неэффективное использование энергетических ресурсов;

- целевые отчисления предприятий и организаций разового характера для разработки и изготовления энергосберегающего оборудования;

- добровольные взносы юридических и физических лиц;

- другие источники, разрешенные законодательством.

Порядок, условия формирования и расходования средств государственного и региональных фондов энергосбережения

устанавливаются законодательством государства.

Статья 19. Контроль за использованием государственного и региональных фондов энергосбережения

Контроль за целевым использованием средств фондов энергосбережения осуществляют государственные (региональные) органы в соответствии с возложенными на них законодательством государства функциями в этой сфере.

Статья 20. Налогообложение предприятий и организаций, осуществляющих мероприятия по энергосбережению и производящих энергоэкономичную продукцию

Предоставляемые льготы и освобождения от налогов могут быть краткосрочными или долгосрочными.

Подлежащая налогообложению прибыль уменьшается:

- для предприятий - производителей энергосберегающей техники, технологий и оборудования на сумму затрат предприятия по подготовке и освоению производства энергоэкономичных видов продукции, обеспечивающих повышение эффективности использования энергетических ресурсов выше действующих стандартов энергетической эффективности; для предприятий - потребителей энергосберегающей техники, технологий и оборудования, обеспечивающих потребление энергетических ресурсов ниже действующих стандартов энергетической эффективности, на сумму затрат на приобретение и освоение новой техники и технологий на период нормативного срока освоения;

- для предприятий, являющихся заказчиками выполнения строительно-монтажных работ (в том числе при капитальном ремонте зданий) по повышению тепловой защиты зданий относительно нормируемого уровня, на сумму затрат на энергосберегающие мероприятия;

- для организаций, осуществляющих проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на достижение эффективности потребления энергетических ресурсов, на сумму затрат на их осуществление при наличии документов от уполномоченного государством органа, подтверждающих энергетическую эффективность проводимых мер.

Не облагается налогом прибыль, направленная предприятиями и организациями на учредительскую и организационную деятельность по созданию предприятий, выпускающих новейшее опытное энергосберегающее оборудование.

Освобождаются от налога на добавленную стоимость (НДС) производители и потребители продукции, имеющей эффективность потребления энергетических ресурсов, превышающую уровень действующих стандартов.

Статья 21. Стимулирование энергосбережения

Стимулирование повышения эффективности использования энергетических ресурсов осуществляется в порядке, определяемом законодательством государства, путем:

- предоставления льготных краткосрочных и долгосрочных кредитов. Разница между действующей ставкой рефинансирования и льготной ставкой кредита компенсируется за счет средств государственного и региональных фондов энергосбережения или иным образом;

- освобождения от лицензирования строительства и эксплуатации маломощных энергопроизводящих установок, использующих сертифицированное (по энергоэффективности) энергетическое оборудование, в случае, если их производительность ниже уровня, определяемого законодательством об энергосбережении;

- установления сезонных и суточных дифференцированных цен и

тарифов на потребляемые энергетические ресурсы;

- учета в ценах на энергетические ресурсы затрат на внедрение энергосберегающих мероприятий, в том числе капитальных затрат на энергетические установки с использованием возобновляемых источников, сооружаемые в рамках государственных программ (проектов) по повышению эффективности энергопотребления;

- освобождения потребителей энергетических ресурсов, являющихся юридическими лицами, от возмещения расходов, понесенных энергоснабжающими организациями в результате недоиспользования энергетических ресурсов потребителями, явившегося следствием осуществления мероприятий по энергосбережению;

- установления повышенных норм амортизации на энергосберегающую технику, материалы, приборы учета, контроля и регулирования энергетических ресурсов, перечень которых подготавливается и утверждается государственным органом управления энергосбережением;

- предоставления государственной поддержки реализации энергосберегающих проектов и программ;

- гарантии правительства или уполномоченного им государственного органа исполнительной власти, а также администрации регионов перед иностранными инвесторами, предоставляющими средства для реализации предприятиями и организациями энергосберегающих проектов, в пределах средств, предусмотренных государственным бюджетом на финансирование мероприятий по энергосбережению;

- освобождения от таможенных пошлин импортируемых энергоэффективных машин, оборудования, приборов, технических средств, используемых при реализации государственных и региональных программ энергосбережения, а также относящейся к ним технической документации.

Статья 22. Экономические санкции за неэффективное потребление энергетических ресурсов

Основанием для применения экономических санкций является неэффективное потребление энергетических ресурсов, в том числе за их непроизводительный расход, изготовление энергетически неэффективного оборудования и материалов.

Экономические санкции налагаются госэнергонадзором или иными уполномоченными государством органами в размерах и в порядке, определяемых законодательством государства.

Для предприятий, учреждений и организаций независимо от организационных форм и форм собственности, расточительно расходующих энергетические ресурсы, могут применяться повышенные тарифы на потребляемые энергетические ресурсы, вводимые органами государственного регулирования тарифов по представлению органов государственного энергетического надзора.

Глава 5. Международное сотрудничество в области энергосбережения

Статья 23. Международное сотрудничество в области энергосбережения

В случае, если международным договором государства установлены иные правила, в том числе стандарты, нормы, порядок и показатели сертификации, средства метрологии в области потребления энергетических ресурсов, чем предусмотрено национальным законодательством, применяются правила международного договора.

Глава 6. Образование и подготовка кадров.

Информационное обеспечение деятельности в сфере энергосбережения

Статья 24. Образование и подготовка кадров

Имеющие государственную аккредитацию учреждения высшего, среднего профессионального и послевузовского профессионального образования, а также учреждения подготовки и переподготовки кадров в программах по обучению и подготовке работников в области энергообеспечения предусматривают введение в программы обучения основ эффективного использования энергетических ресурсов, в том числе основ эффективного использования возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива, в соответствии с законодательством государства.

Статья 25. Информационное обеспечение деятельности в сфере энергосбережения

Пропаганда эффективности использования энергетических ресурсов осуществляется путем:

- предоставления и публикации статистической информации о показателях энергосбережения в экономике и непроизводственной сфере;
- предоставления потребителям энергетических ресурсов информации, в том числе нормативно-правовой документации, по вопросам энергосбережения;
- распространения информации об эффективном использовании энергетических ресурсов, в том числе выпуска специализированного печатного издания, посвященного проблемам энергосбережения;
- организации выставок энергоэффективного оборудования и технологий;
- реализации демонстрационных проектов высокой энергетической эффективности с целью распространения высших мировых достижений в области энергосбережения.

Глава 7. Ответственность за нарушение законодательства об энергосбережении

Статья 26. Ответственность за нарушение законодательства об энергосбережении

Лица, виновные в нарушении положений настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с законодательством государства.

Глава 8. Заключительные положения

Статья 27. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Нормативно-правовые акты, действующие на территории государства, до приведения их в соответствие с настоящим Законом применяются в части, не противоречащей настоящему Закону.